**Решение №РНП-48-103c/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

г. Липецк "21" августа 2014 г.

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 03.03.2014г. №94, Комиссия Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: Л.А. Черкашина,

Члены Комиссии: Т.С. Рябкова, А.В. Хохольских,

руководствуясь ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) проведено контрольное мероприятие по факту уклонения участника закупки ООО «Капитал-Строй» от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли основного здания в Муниципальном дошкольном образовательном учреждении детском саде комбинированного вида № 6 г. Липецка (извещение № 0146300035214000250), в присутствии представителей:

1. - участника закупки: ООО «Капитал-Строй» - <…>;
2. - заказчика – Департамента образования администрации города Липецка: <…>; <…>; <…>.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

Проверка начата: 12.08.2014г. Окончена: 21.08.2014г.

**Контрольным мероприятием установлено:**

В Липецкое УФАС России, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контактной системе, 11 августа 2014года от заказчика – Департамент образования администрации города Липецка поступила информация, согласно которой, победитель электронного аукциона - ООО «Капитал-Строй» в срок, предусмотренный статьей 70 Закона о контрактной системе, не представил заказчику подписанный контракт и, тем самым, уклонился от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли основного здания в Муниципальном дошкольном образовательном учреждении детском саде комбинированного вида № 6 г. Липецка по итогам проведения электронного аукциона (реестровый номер 0146300035214000250). В связи с чем, сведения об указанном участнике электронного аукциона должны быть внесены в реестр недобросовестных поставщиков на основании законодательства о контрактной системе.

Данный факт был полностью поддержан представителями заказчика, присутствующими при проведении внеплановой проверки, проводимой Комиссией Липецкого УФАС России.

Представитель участника закупки не согласен с позицией заказчика и пояснил, что умысла на уклонение от заключения договора у ООО «Капитал-Строй» не имелось, Обществом не был подписан проект договора ввиду возникших проблем с оформлением банковской гарантии. В настоящее время ООО «Капитал-Строй» согласно заключить контракт, а также предоставить надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Рассмотрев документы, представленные сторонами, а также другие документы (копии), запрошенные у заказчика, выслушав пояснения представителей заказчика и ООО «Капитал-Строй», проведя внеплановую проверку осуществления закупки, **Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:**

- Приказом председателя Департамента образования администрации города Липецка № 814 от 11.07.2014 принято решение об осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту кровли основного здания в Муниципальном дошкольном образовательном учреждении детском саде комбинированного вида № 6 г. Липецка по итогам проведения электронного аукциона, путем проведения аукциона в электронной форме.

- Извещение о проведении аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены 11.07.2014 года на официальном сайте госзакупок РФ: [http://zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru/).

- В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0146300035214000250-3 от 28.08.2014г. ООО «Капитал-Строй» признано победителем электронного аукциона, предложившим цену контракта — 784 317,12 рублей.

- 28.07.2014 г. данный Протокол опубликован на официальном сайте zakupki.gov.ru.

- В соответствии с нормами ст. 70 Закона о контрактной системе, регламентированный оператором электронной площадки срок подписания проекта контракта участником закупки — 04.08.2014 г.

30.07.2014 г. заказчиком был направлен участнику аукциона – ООО «Капитал-Строй» проект контракта, составленный путем включения цены контракта — 784 317,12 рублей, предложенной данным участником аукциона.

В регламентированный срок, ООО «Капитал-Строй» не был подписан проект контракта и не было прикреплено обеспечение исполнения контракта.

Порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, а также проверка факта уклонения участника закупки от заключения контракта определены ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)."

В соответствии с [ч. 3 ст.](consultantplus://offline/ref=419A6F934E7D16EC012D9993EB36386890D7A39D99EE3576BE2B12CFF7FBC02669406570D2DBFE3AG) 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#Par684) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#Par685) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#Par696) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#Par1414) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#Par1401) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#Par717) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

05.08.2014 заказчиком от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка" получено сообщение об уклонении ООО «Капитал-Строй» от заключения контракта.

07.08.2014 заказчиком принят протокол об отказе от заключения контракта с ООО «Капитал-Строй». Вместе с этим заказчиком был направлен проект контракта ООО «Стройхолдинг», ценовое предложение которого было вторым после победителя, и заявка которого была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Однако, в регламентированный срок, ООО «Стройхолдинг» не подписало проект контракта.

В ходе проведения внеплановой проверки, представитель ООО «Капитал-Строй» пояснил, что в регламентированный срок им не был подписан проект контракта, а также не было перечислено обеспечение исполнения контракта, по причине возникших проблем с оформлением банковской гарантии, о чем посредством телефонной связи было сообщено заказчику. Кроме того, представитель ООО «Капитал-Строй» также пояснил, что Общество готово заключить контракт, а также предоставить надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение (уклонение от заключения контракта), влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках), то есть является мерой юридической ответственности.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Применительно к рассматриваемым правоотношениям отсутствие вины при неподписании проекта контракта и непредоставлении обеспечения исполнения контракта в силу непредвиденных обстоятельств при оформлении банковской гарантии, в установленные законом сроки, является одним из обстоятельств, исключающих возможность наступления неблагоприятных последствий, поскольку свидетельствует об отсутствии самого неправомерного поведения.

При таких обстоятельствах, включение ООО "Капитал-Строй" в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру допущенного им нарушения.

В связи с этим, оснований для признания факта уклонения участника закупки от заключения контракта вследствие недобросовестного поведения у Комиссии не имеется.

Таким образом, Комиссией установлено, что контракт по электронному аукциону на выполнение работ по капитальному ремонту кровли основного здания в Муниципальном дошкольном образовательном учреждении детском саде комбинированного вида № 6 г. Липецка (извещение № 0146300035214000250) не заключен, имеется намеренье заключить данный контракт, потребность заказчика в данных услугах не отпала, основания для включения сведений об ООО "Капитал-Строй" в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют, возражений по поводу заключения контракта не поступило.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, статьей 104, частью 13 статьи 70, частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приказом Липецкого УФАС России от 03.03.2014 №94, Комиссия

РЕШИЛА:

* + 1. 1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения об участнике аукциона в электронной форме ООО «Капитал-Строй».

2. Выдать предписание заказчику – Департамент образования администрации города Липецка, участнику закупки - ООО «Капитал-Строй» заключить контракт по итогам аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли основного здания в Муниципальном дошкольном образовательном учреждении детском саде комбинированного вида № 6 г. Липецка (извещение № 0146300035214000250).

3. Выдать предписание оператору электронной торговой площадки ОАО "Единая электронная торговая площадка" в срок до 29.08.2014 обеспечить техническую возможность исполнения предписания заказчиком.

4. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.А. Черкашина

Члены Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.С. Рябкова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Хохольских