|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

**Решение №РНП-48-104м/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

г. Липецк "26" августа 2014 г.

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 03.03.2014г. №94, Комиссия Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: Л.А. Черкашина,

Члены Комиссии: А.В. Хохольских, А.Г. Ларшин,

руководствуясь ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) проведено контрольное мероприятие по факту уклонения участника размещения заказа ООО «СК-1» от заключения муниципального контракта по капитальному ремонту помещений под пищеблок в МБОУ СОШ с. Казаки Елецкого муниципального района (реестровый номер 0346300125914000002), в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – МБОУ СОШ №2 с.Казаки Елецкого муниципального района Липецкой области: <…>.

ООО «СК-1», извещенное надлежащим образом о времени и месте проведения внеплановой проверки, своего представителя на проведение внеплановой проверки не направило.

**Место проведения контрольного мероприятия:** г. Липецк, пл. Плеханова, д.1.

Проверка начата: 14.08.2014г. Окончена: 26.08.2014г.

**Контрольным мероприятием установлено:**

В Липецкое УФАС России, в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, 13 августа 2014 года, от муниципального заказчика – МБОУ СОШ №2 с.Казаки поступила информация, согласно которой, ООО «СК-1» направило заказчику подписанный проект контракта, а также, в качестве обеспечения исполнения контракта, платежное поручение без отметки банка. По состоянию на 24.07.2014 поступления финансового обеспечения исполнения контракта получено не было, в связи с чем, заказчиком принято решение о признании ООО «СК-1» уклонившимся от заключения вышеуказанного контракта. Указанное обстоятельство послужило основанием для обращения заказчика в антимонопольный орган с заявлением о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СК-1».

Данный факт полностью поддержал представитель муниципального заказчика, присутствующий при проведении внеплановой проверки, проводимой Комиссией Липецкого УФАС России.

Представители участника закупки - ООО «СК-1» на заседание комиссии антимонопольного органа не явились, каких-либо пояснений или документов по рассматриваемому вопросу обществом также не представлено.

Рассмотрев обращение заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «СК-1», а также другие документы (копии), запрошенные у муниципального заказчика, выслушав пояснения представителя заказчика, проведя внеплановую проверку закупки, **Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:**

- Приказми директора МБОУ СОШ с. Казаки Елецкого муниципального района №156 от 05.06.2014 и №24 от 05.06.2014 приняты решения об осуществлении закупки на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под пищеблок в МБОУ СОШ с. Казаки Елецкого муниципального района, путем проведения аукциона в электронной форме и о создании аукционной комиссии по осуществлению закупки.

- Извещение о проведении аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены 05.06.2014 с изменениями от 09.06.2014 года на официальном сайте госзакупок РФ: [http://zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru/).

- Пунктом 25 документации об аукционе заказчиком установлено, что участник электронного аукциона, с которым заключается контракт, обязан предоставить обеспечение исполнения контракта в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 % начальной (максимальной) цены контракта, указанной в настоящей документации. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на счет заказчика, указанный в настоящей документации, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно.

- В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.07.2014 №2/2-А ООО «СК-1» признано победителем электронного аукциона, предложившим цену контракта — 2 916897,85 рублей.

- 04.07.2014 г. данный Протокол опубликован на электронной площадке и на официальном сайте zakupki.gov.ru.

- 09.07.2014 г. заказчиком был размещен на официальном сайте http://zakupki.gov.ru. и на электронной площадке без своей подписи проект контракта, составленный путем включения цены предложенной ООО «СК-1».

- 14.07.2014 г. ООО «СК-1» был направлен заказчику протокол разногласий, в котором общество попросило внести изменения в п.1.1 и п 2.1 положений контракта, уточнив место выполнения работ согласно предмету контракта и составляющие цену контракта.

- 17.07.2014г. заказчик, рассмотрев протокол разногласий от 14.07.2014, разместил на официальном сайте http://zakupki.gov.ru. и на электронной площадке без своей подписи доработанный проект контракта.

- 22.07.2014г. ООО «СК-1» подписало проект контракта и приложило к нему документ об обеспечении исполнения обязательств по контракту в виде платежного поручения №840 от 22.07.2014.

Заказчик, рассмотрев полученные от оператора электронной площадки документы, поступившее в качестве обеспечения исполнения контракта платежное поручение установил, что представленное платежное поручение не содержит отметку банка, кроме этого денежных средств по указанному платежному поручению в качестве обеспечения исполнения контракта на счет заказчика не поступали.

В связи с изложенным заказчиком было принято решение о признании ООО «СК-1» уклонившимся от заключения контракта и отказе от заключения контракта с данным участником аукциона. Указанное решение заказчика оформлено Протоколом отказа от заключения контракта от 24.07.2014 №3/2-А и размещено на официальном сайте госзакупок и на электронной площадке 25.07.2014г.

- 07.08.2014 заказчиком заключен контракт №20 с ООО «Глобалстрой» по цене – 2 933 518,28 рублей.

Порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, а также проверка факта уклонения участника закупки от заключения контракта определены ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)."

В соответствии с ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 указанного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с [ч. 5 ст.](consultantplus://offline/ref=419A6F934E7D16EC012D9993EB36386890D7A39D99EE3576BE2B12CFF7FBC02669406570D2DBFE3AG) 70 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.6 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В силу ч.4 ст.96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом.

Согласно ч.5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, проведя внеплановую проверку, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что участник размещения заказа ООО «СК-1», представил заказчику проект муниципального контракта в соответствии с ч.6 ст. 70 Закона о контрактной системе и обеспечение исполнения обязательств по контракту в виде платежного поручения №840 от 22.07.2014, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения контракта. Однако представленное ООО «СК-1» платежное поручение №840 от 22.07.2014 не содержит отметки банка, а денежные средства, указанные в данном платежном поручении на счет заказчика не поступали.

В результате анализа информации о закупке, каких-либо нарушений со стороны Заказчика при проведении электронного аукциона Комиссией не установлено.

Комиссия Липецкого УФАС России также исследовала правомерность действий участника закупки при предоставлении обеспечения исполнения контракта, а также добросовестность действий участника при заключении контракта, и сделала следующий вывод.

По правилам статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск. Принимая условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и достоверность предоставляемых документов. В данном случае, предоставление платежного поручения без отметки банка и не внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на указанный заказчиком счет не может рассматриваться в качестве обстоятельств добросовестного исполнения победителем аукциона – ООО «СК-1» своих обязанностей и требований, установленных статьями 70 и 96 Закона о контрактной системе.

В настоящем случае факт несоблюдения требований к предоставлению обеспечения исполнения контракта и установленного порядка заключения контракта в рамках Закона о контрактной системе, свидетельствует о недостаточной осмотрительности участника закупки, отсутствии добросовестности, что позволяет квалифицировать действия ООО «СК-1» как уклонение от заключения контракта в контексте норм Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся в том числе:

- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт);

- контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, несоблюдение ООО «СК-1» требований ч. 6 ст. 70 и ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе привело к не достижению МБОУ СОШ №2 с.Казаки Елецкого муниципального района Липецкой области цели, указанной в ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе, а именно: эффективности и результативности осуществления закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, статьей 104, частью 13 статьи 70, частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приказом Липецкого УФАС России от 03.03.2014 №94, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «СК-1» нарушение требований ч.6 ст. 70, ч.4 ст. 96 Закона о контрактной системе.

2. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения об участнике размещения заказа:

- ООО «СК-1» <…>

- Дата подведения итогов аукциона в электронной форме (реестровый номер 0346300125914000002) — 03.07.2014 года;

- Предмет контракта — выполнение работ по капитальному ремонту помещений под пищеблок в МБОУ СОШ №2 с. Казаки Елецкого муниципального района;

- Цена контракта — 2 916 897,85 руб.

- Срок исполнения контракта — 01.09.2014 года.

3. Датой включения сведений в отношении ООО «СК-1» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.А. Черкашина

Члены Комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Хохольских

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Г. Ларшин